

## **Доклад о деятельности и развитии социально ориентированных некоммерческих организаций**

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с пунктом 8 Плана мероприятий по реализации Федерального закона от 5 апреля 2010 г. № 40-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 января 2011 г. № 87-р, а также абзацем 3 пункта 2 поручения Правительства Российской Федерации от 19 февраля 2013 г. № ОГ-П44-47пр.

### **1. Приоритеты государственной политики в сфере поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в 2015-2016 годах**

**Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций** (далее – СОНКО) является одним из долгосрочных приоритетов государственной политики Российской Федерации, содействуя активной самоорганизации граждан и внося тем самым значительный вклад в развитие российского гражданского общества, обеспечение роста качества и доступности услуг в социальной сфере.

Согласно подпункту «л» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» Правительству Российской Федерации поручено предусмотреть, начиная с 2013 года, меры, направленные на увеличение поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНКО).

Указанное поручение реализуется в рамках Комплекса мер, направленных на увеличение поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, на период до 2018 года, утвержденного Правительством Российской Федерации 10 апреля 2013 г. № 1938п-П44,

который содержит меры по обеспечению финансовой, информационной, консультационной, методической и иной поддержки СОНКО, совершенствованию законодательства, регулирующего деятельность социально ориентированных некоммерческих организаций.

Субсидии на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций в 2015 – 2016 годах выделялись Минэкономразвития России, Минтрудом России, Минобрнауки России, Минздравом России, Минкультуры России, ФСКН России, Минспортом России, Росмолодежью (подробнее см. в разделе 2).

Также в 2015 – 2016 годах осуществлялась поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с распоряжениями Президента Российской Федерации от 1 апреля 2015 года № 79-рп и от 5 апреля 2016 г. № 68-рп. В 2016 году тематика грантов дополнилась новыми направлениями «Реализация социально значимых проектов, направленных на развитие институтов гражданского общества в малых городах и сельской местности» и «Консультационная, методическая и образовательная поддержка проектов в социально значимых сферах деятельности некоммерческих неправительственных организаций».

В 2015 году Минэкономразвития России осуществлялась поддержка СОНКО в рамках субсидий, выделенных на конкурсной основе субъектам Российской Федерации на реализацию программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, а также субсидий на государственную поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций для реализации программ в области оказания информационной, консультационной и методической поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций.

Приказом Минэкономразвития России от 25 марта 2015 г. № 167 в рамках поддержки малого и среднего предпринимательства были утверждены условия предоставления субсидий из федерального бюджета субъекту Российской Федерации на создание и развитие центров инноваций

социальной сферы, которые выступают составным элементом инфраструктуры информационно-аналитической, консультационной и организационной поддержки субъектов социального предпринимательства и СОНКО.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 9 сентября 2015 г. № 951 к числу приоритетных направлений поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций отнесена деятельность по содействию повышению мобильности трудовых ресурсов.

Также в целях поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций Минэкономразвития России в 2016 г. был представлен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона, предусматривающий внесение изменения в статью 31.1 Федерального закона от 2 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» в части формирования механизмов поддержки заемного финансирования социально ориентированных некоммерческих организаций.

Одновременно реализуются меры, направленные на расширение **участия СОНКО в оказании населению услуг в социальной сфере**. СОНКО рассматриваются не только как объекты поддержки со стороны государства, но и как субъекты взаимодействия с государством, способные оказать по ряду направлений данные услуги более эффективно и более высокого качества по сравнению с государственными и муниципальными учреждениями.

В декабре 2014 года в Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014-2016 годах в целях повышения доступности и качества оказания государственных (муниципальных) услуг ставилась задача расширения привлечения негосударственных организаций, снятия барьеров и ограничений, препятствующих доступу негосударственных организаций к оказанию государственных (муниципальных) услуг.

В 2015 году вступил в силу Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», заложивший правовые механизмы участия социально ориентированных некоммерческих организаций в предоставлении социальных услуг и создающий условия, позволяющие негосударственным организациям осуществлять деятельность на рынке предоставления социальных услуг.

В 2016 году в Российской Федерации принят ряд комплексных документов в направлении расширения доступа негосударственных, прежде всего – социально ориентированных некоммерческих организаций, к оказанию населению услуг в социальной сфере, предоставляемых за бюджетный счет:

Комплекс мер, направленных на обеспечение поэтапного доступа СО НКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2016 - 2020 годы, разработанный во исполнение поручения по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 г. и утвержденный Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец решением от 23 мая 2016 г. № 3468п-П44 (далее – комплекс мер);

Дорожная карта «Поддержка доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере», утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 июня 2016 г. № 1144-р (далее – дорожная карта).

Мероприятия комплекса мер и дорожной карты, которые намечено реализовать в основном в 2016-2017 годах, нацелены на совершенствование существующей нормативно-правовой базы в целях обеспечения доступа СОНКО к оказанию услуг в социальной сфере за счет бюджетных средств, на повышение потенциала и компетенций СОНКО в качестве поставщиков данных услуг, а также на координацию деятельности всех органов публичной

власти по обеспечению доступа СОНКО к оказанию услуг в социальной сфере.

Указанные документы должны быть реализованы в тесной координации со Стандартом развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2015 г. № 1738-р, нацеленным на создание условий для развития конкуренции на социально значимых рынках субъектов Российской Федерации.

В стандарт включены целевые показатели, характеризующие выполнение в субъекте Российской Федерации мероприятий по расширению участия негосударственных, в том числе некоммерческих, организаций в таких сферах, как дошкольное образование, организация отдыха и оздоровления детей, образовательная деятельность по дополнительным общеобразовательным программам, реализация территориальных программ обязательного медицинского страхования, услуги ранней диагностики, социализации и реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья, а также развитие сектора негосударственных (немуниципальных) организаций в сфере культуры.

Также приняты Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 287-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» в части установления статуса некоммерческой организации – исполнителя общественно полезных услуг», определяющий круг организаций, которые станут основными субъектами доступа СОНКО на рынок услуг в социальной сфере, оказываемых за бюджетный счет, а также Указ Президента Российской Федерации от 8 августа 2016 г. № 398 «Об утверждении приоритетных направлений деятельности в сфере оказания общественно полезных услуг» определяет направления, в которых СОНКО прежде всего будут оказывать населению услуги в социальной сфере.

Участие СОНКО в оказании услуг в социальной сфере позволит существенно повысить эффективность использования общественных

ресурсов, выделяемых на эти цели, активно внедрять в практику инновационные социальные технологии, обеспечивать индивидуальный подход к потребностям получателя услуги, более быстрое реагирование на его нужды, привлекать через каналы СОНКО дополнительные ресурсы в виде средств благотворительных фондов, пожертвований, грантов, осуществлять внебюджетные инвестиции для развития объектов социальной инфраструктуры.

В результате реализации указанных мер должны быть запущены механизмы, которые сформируют новые системные практики взаимодействия государства и негосударственных, в том числе некоммерческих организаций в оказании услуг населению и обеспечат укрепление взаимного доверия государства и СОНКО.

## **2. Меры государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций**

В соответствии с Федеральным законом от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Закон) органы государственной власти и органы местного самоуправления оказывают поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям в приоритетном порядке в формах, установленных пунктом 3 статьи 31.1 Закона, включая финансовую, имущественную, информационную, консультационную поддержку, а также поддержку в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций.

### *Финансовая поддержка*

Ассигнования федерального бюджета на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций увеличены с 4,2 млрд. рублей в 2014 году до 7,2 млрд. рублей в 2015 году<sup>1</sup>. (см. таблицу 1).

---

<sup>1</sup> Сводная информация о финансировании программ поддержки СОНКО в 2014-2015 гг. подготовлена с участием Минтруда России, Минкомсвязи России, ФСКН России, Минкультуры России, Росмолодежи, Роспечати. Указанный объем финансирования соответствует информации, представленной указанными

**Таблица 1. Сводная информация о финансировании программ поддержки СОНКО в 2014-2015 гг.**

Государственный орган Российской Федерации, оказывающий финансовую поддержку СОНКО	Объем государственной финансовой поддержки, представленной СОНКО (тыс.руб.)		Из них на конкурсной основе (тыс.руб.)		Количество СОНКО, получивших финансовую поддержку	
	2014	2015	2014	2015	2014	2015
Администрация Президента Российской Федерации	2 698 000	4 228 200	2 698 000	4 228 200	1276	1377
Минэкономразвития России	926	859,4	926	859,4	4630	3964
Минкультуры России	784 873,5	2 077 372	784 873,5	2 077 372	58	199
Минтруд России	746 368,4	765 598,3	-	-	16	17
ФСКН России	-	10 200	-	10 200	-	8
Роспечать	83,9	93,3	-	-	33	37
Росмолодежь	18 000	74 000	18 000	74 000	24	44
<b>ИТОГО</b>	<b>4 248 251,8</b>	<b>7 208 635,2</b>	<b>3 501 799,5</b>	<b>6 390 631,4</b>	<b>6037</b>	<b>5762</b>

В 2015 году в рамках предоставления субсидий из федерального бюджета некоммерческим неправительственным организациям, участвующим в развитии институтов гражданского общества, Администрацией Президента Российской Федерации проведен конкурсный отбор по поддержке негосударственных некоммерческих организаций в соответствии с распоряжением президента Российской Федерации от 1 апреля 2015 г. № 79-рп «Об обеспечении в 2015 году государственной поддержки некоммерческих неправительственных организаций, участвующих в развитии институтов гражданского общества и реализующих социально значимые проекты и проекты в сфере защиты прав и свобод

---

федеральными органами исполнительной власти, а также содержит объем средств, представленных СОНКО Администрацией Президента Российской Федерации и Минэкономразвития России. Из указанных средств объем бюджетного финансирования, предусматривающий предоставление субсидий на конкурсной основе СОНКО, составил в 2014 году 3,5 млрд. рублей, в 2015 г. 6,4 млрд. рублей.

человека и гражданина». Общая сумма субсидии 4 228,2 млн. рублей распределена среди 1377 некоммерческих организаций.

Минкультуры России представлены субсидии некоммерческим организациям на реализацию творческих проектов в сфере музыкального, театрального, изобразительного искусства и народного творчества в соответствии с Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета некоммерческим организациям (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) в целях реализации творческих проектов в сфере культуры, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 19 февраля 2013 г. № 143. Субсидию получили 199 СОНКО на общую сумму 2 077,3 млн. рублей.

Минтрудом России представлены субсидии на государственную поддержку отдельных общественных и иных некоммерческих организаций в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2014 г. № 2767-р «О распределении субсидий, предоставляемых в 2015 году из федерального бюджета на государственную поддержку отдельных общественных и иных некоммерческих организаций». Субсидии распределены 17 организациям на общую сумму 765,6 млн. рублей.

ФСКН России представлены субсидии СОНКО в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 августа 2015 г. № 846 «О предоставлении поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в области комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ». Субсидию получили 8 социально ориентированных некоммерческих организаций на общую сумму 10,2 млн. рублей.

В соответствии с приказом Роспечати от 26 декабря 2014 г. № 378 «Об организации работы по предоставлению государственной поддержки организациям, осуществляющим выпуск, распространение и тиражирование



социально значимых проектов в области печатных средств массовой информации, выпуск изданий для инвалидов и инвалидов по зрению в 2015 году» представлены субсидии 37 организациям на общую сумму 93,3 тыс. рублей.

Росмолодежью представлены субсидии СОНКО в соответствии с приказом Росмолодежи от 8 октября 2015 г. № 156 «Об утверждении победителей конкурса молодежных проектов Всекавказского молодежного форума», приказом Росмолодежи от 17 ноября 2015 г. № 188 «Об утверждении победителей 2 этапа Всероссийского конкурса молодежных проектов». Субсидии представлены 44 социально ориентированным некоммерческим организациям на общую сумму 74 млн. рублей.

В 2015 году в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 августа 2011 г. № 713 «О предоставлении поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям» Минэкономразвития России предоставил субсидии из федерального бюджета бюджетам 55 субъектов Российской Федерации на софинансирование региональных программ поддержки СОНКО на общую сумму 621 млн. рублей. Посредством этого механизма в 2015 году была обеспечена финансовая поддержка на конкурсной основе более 3,96 тыс. СОНКО.

При этом субсидия, выделяемая Минэкономразвития России, стала важным стимулом для расширения поддержки некоммерческого сектора на региональном уровне. Введение в 2011 году указанного стимулирующего механизма и проводимая Минэкономразвития России методическая работа позволили увеличить число субъектов Российской Федерации, реализующих программы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, с 7 в 2010 году до 74 в 2015 году.

При этом объем субсидий, предоставляемых СОНКО из средств бюджетов субъектов Российской Федерации в рамках софинансирования федеральной субсидии, увеличился с 0,58 млрд. рублей в 2011 году до 2,109

млрд. рублей в 2015 году. Одновременно в целях софинансирования программ СОНКО в 2015 году в регионах привлечено 243,4 млн. рублей из внебюджетных источников (в 2014 г. – 386,7 млн. рублей). Таким образом, на каждый рубль средств федеральной субсидии дополнительно привлечено 0,39 рубля внебюджетных средств (в 2014 г. – 0,62 рубля).

В 2015 г. Минэкономразвития России предоставило на конкурсной основе субсидии из федерального бюджета 38 СОНКО для реализации программ, направленных на оказание информационной, консультационной и методической поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, содействие им в привлечении труда добровольцев на общую сумму 239,4 млн. рублей. Предоставление указанной субсидии в 2012-2015 годах и постоянное взаимодействие, в том числе через электронный портал, Минэкономразвития России с СОНКО – ее получателями позволило сформировать сеть из более чем 100 консультационных центров, оказывающих поддержку деятельности других СОНКО, содействие им в привлечении труда добровольцев. Получателями данной консультационной поддержки в результате ежегодно становятся тысячи социально ориентированных некоммерческих организаций в регионах.<sup>2</sup>

---

<sup>2</sup> Развернутая информация об оценке результативности предоставления Минэкономразвития России субсидий из федерального бюджета субъектам Российской Федерации субсидий на реализацию региональных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, а также субсидий из федерального бюджета на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций в 2015 году представлена в Приложении 2.

### *Имущественная поддержка*

Оказание имущественной поддержки СОНКО осуществляется органами государственной власти и органами местного самоуправления путем передачи во владение и (или) в пользование таким организациям государственного или муниципального имущества.

Оказание имущественной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям на региональном уровне осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

В соответствии с данными, представленными в Минэкономразвития России 75 субъектами Российской Федерации, в 2015 году наблюдается рост имущественной поддержки по сравнению с 2014 годом. Так, например, общее количество социально ориентированных некоммерческих организаций, получивших недвижимое имущество в аренду на льготных условиях или в безвозмездное пользование, в 2015 году составило 3,3 тыс. организаций, в то время как в 2014 году – 3,2 тыс. организаций. При этом общее количество предоставленной площади на льготных условиях или в безвозмездное пользование социально ориентированным некоммерческим организациям в 2015 году составило 550 тыс. кв. метров (в 2014 году – 470 кв. метров), что составляет в среднем 170 кв. метров на одну организацию (в 2014 году – 146 кв. метров).

Минимальный срок заключения договоров аренды с СОНКО в 2015 и 2014 годах составил 11 месяцев, при этом в ряде регионов договоры аренды могут заключаться на неопределенный срок.

### *Информационная поддержка*

В целях повышения уровня информационного обеспечения деятельности органов государственной власти в области реализации государственной политики по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций на федеральном и региональном уровнях

действует единая автоматизированная информационная система поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – АИС СО НКО, Портал, Система). АИС СО НКО является информационным ресурсом Минэкономразвития России и размещен в сети «Интернет» по адресу [nko.economy.gov.ru](http://nko.economy.gov.ru).

На указанном ресурсе размещается информация о проведении конкурсов для оказания финансовой поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям за счет бюджетных средств, включая конкурсную документацию, процедуру электронной подачи заявок на участие, объявления, разъяснения, решения по всем вопросам проведения конкурсов.

Также на данном ресурсе публикуется актуальная информация о реализации законодательства по поддержке социально ориентированных некоммерческих организациях, аналитические и методические материалы, созданные в рамках мероприятий по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций, публикуется перечень актуальных мероприятий, проводимых социально ориентированными некоммерческими организациями, получившими финансовую поддержку Минэкономразвития России, а также освещаются иные актуальные события, связанные с поддержкой социально ориентированных некоммерческих организаций.

Также, на главной странице официального сайта Минэкономразвития России в разделе «Социально ориентированные некоммерческие организации» освещена деятельность Минэкономразвития России, направленная на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций, содействие развитию социального партнерства, институтов гражданского общества, благотворительности и добровольчества.

Минюстом России создан и действует информационный портал о деятельности некоммерческих организаций, который содержит информацию о зарегистрированных некоммерческих организациях на территории Российской Федерации, а также отчеты о деятельности

некоммерческих организаций. Портал размещен в сети «Интернет» по адресу [unro.minjust.ru](http://unro.minjust.ru).

Также, на официальных порталах Минкультуры России ([mkrf.ru](http://mkrf.ru)), Минтруда России ([rosmintrud.ru](http://rosmintrud.ru)), Росмолодежи ([fadm.gov.ru](http://fadm.gov.ru)), расположенных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»<sup>3</sup>, публикуется актуальная информация о мероприятиях, проводимыми некоммерческими организациями, информация о взаимодействии указанных ведомств с СОНКО, подробная информация по вопросам предоставления государственной поддержки некоммерческим организациям, а также публикуются реестры СОНКО – получателей государственной поддержки.

#### *Методическая и консультационная поддержка*

В целях консультационной и методической поддержки Минэкономразвития России с 2011 года осуществляет методическое содействие органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в разработке и реализации мер по поддержке СОНКО а также СОНКО в разработке программ для участия в конкурсном отборе социально ориентированных некоммерческих организаций для предоставления субсидий из федерального бюджета.

В этих целях Минэкономразвития России в 2015 году были актуализированы и направлены в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации методические рекомендации по разработке региональных программ поддержки СОНКО и по проведению конкурсного отбора социально ориентированных некоммерческих организаций для предоставления субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации.

Кроме того, в рамках научно-исследовательских работ Минэкономразвития России проведен мониторинг реализации мероприятий по поддержке СОНКО в субъектах Российской Федерации, проводимых в 2014 году, и были разработаны и опубликованы рекомендации для органов

---

<sup>3</sup> В соответствии с информацией, представленной Минтрудом России, Минкомсвязи России, ФСКН России, Минкультуры России, Росмолодежью, Роспечатью в Минэкономразвития России.

государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по вопросам приведения в соответствие региональных программ поддержки СОНКО с точки зрения нацеленности на достижение показателей результативности субсидии, снижение количества случаев недобросовестного проведения конкурсных отборов и контроль за целевым расходованием средств.

Также проведен мониторинг реализации программ СОНКО, получивших в 2014 году субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку СОНКО и был разработан ряд рекомендаций, направленных на повышение результативности системы оказания поддержки СОНКО ресурсными центрами, получившими финансовую поддержку Минэкономразвития России, а также совершенствование взаимодействия некоммерческих организаций и Минэкономразвития России.

В декабре 2015 г. Минэкономразвития России была проведена ежегодная VIII Всероссийская конференция «Межсекторное взаимодействие в социальной сфере» в целях развития эффективного межсекторного взаимодействия органов государственной власти, местного самоуправления, бизнеса и СОНКО в решении задач социального развития в российских регионах и муниципальных образованиях.

В рамках конференции прошли проектные сессии, нацеленные на выработку согласованных решений по повышению эффективности межсекторного взаимодействия в социальной сфере России по приоритетным направлениям деятельности, а также в разрезе федеральных округов. Также были обсуждены актуальные направления развития межсекторного партнерства, мероприятия по распространению эффективных технологий работы и сотрудничества органов государственной власти, местного самоуправления, бизнеса и социально ориентированных некоммерческих организаций в социальной сфере, лучших практик социально ориентированных некоммерческих организаций в социальной сфере.

Участие в конференции приняли более 300 человек: представители

СОНКО – получателей субсидий Минэкономразвития России в 2011 - 2015 годах, а также иных некоммерческих организаций, реализующих аналогичные проекты социальной направленности, заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, социально ориентированного бизнеса – компаний и объединений предпринимателей, грантодающих организаций, эксперты, журналисты.

В целях обеспечения эффективного межсекторного взаимодействия ежегодно при поддержке Минэкономразвития России, заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления проводятся более 50 межрегиональных и региональных гражданских форумов, научно-практических конференций, и иных социальных проектов во всех федеральных округах. Итогом проведения подобных мероприятий является принятие совместных решений и разработка механизмов социального партнерства и межсекторного ресурсного взаимодействия. Перечень указанных мероприятий регулярно актуализируется и публикуется на портале Минэкономразвития России АИС СОНКО.

### **3. Результаты развития сектора социально ориентированных некоммерческих организаций**

По данным Росстата, в 2015 г. в Российской Федерации действовало около 140 тыс., при этом их количество возросло с 2011 года на 44 тыс. В то же время с 2011 года наблюдается рост средней численности работников сектора. В 2011 году в секторе СОНКО было задействовано более 587 тыс. работников, в 2012 г. – 582 тыс. работников, в 2013 г. – 1 018 тыс. работников, в 2014 г. – 989 тыс., в 2015 г. – 991 тыс. По прогнозу Минэкономразвития России количество работников СОНКО в 2016 г. составит около 994 тыс. человек. При этом средняя численность штатных работников (за исключением внешних совместителей) в 2014-

2015 г. росла опережающими темпами по сравнению со средней численностью работников в целом (включая привлеченных по договорам гражданско-правового характера и внешних совместителей) – рост составил 0,38% и 0,16% соответственно.

С 2011 г. происходил устойчивый рост численности добровольцев СОНКО. В 2011 г. их было более 1 146 тыс. человек, в 2012 г. – более 1 548 тыс. человек, в 2013 г. – более 2 229 тыс. человек, в 2014 г. – более 2 444 тыс. человек, в 2015 г. – более 2 492 тыс. человек. По прогнозу Минэкономразвития России численность добровольцев СОНКО в 2016 г. составит более 2 500 тыс. человек.

Динамика изменения ключевых показателей развития сектора представлена в Приложении № 1 (см. таблицы 1-2, диаграмму 1).

В 2013-2014 гг. происходило уменьшение количества организаций, имеющих помещения на различных основаниях (аренда, безвозмездное пользование, фактическое расположение в жилом помещении, фактическое пользование нежилым помещением (зданием) при отсутствии оформленных прав). В 2014-2015 гг., напротив, наблюдалась положительная тенденция с ростом количества организаций, имеющих помещения на различных основаниях, за исключением количества организаций, имеющих нежилое помещение (здание) в собственности (см. диаграмму 2). Вместе с тем, произошло увеличение общей площади нежилых помещений (зданий) в собственности СОНКО (см. диаграмму 3). Данная тенденция может свидетельствовать о восстановлении финансовой устойчивости СОНКО после острой фазы экономического спада, а также о консолидации отдельных СОНКО и укрупнении их имущественной базы.

В 2012-2015 годах происходил устойчивый рост объема грантов и пожертвований, предоставляемых социально ориентированным НКО. При этом в 2015 г. произошло уменьшение числа СОНКО, которые получили гранты и пожертвования, что говорит об укрупнении среднего размера пожертвований и грантов (см. диаграмму 4).



Одновременно в 2015 г. продолжило расти количество НКО, которым оказана поддержка в различных формах, за исключением предоставления пожертвований, грантов, что говорит о развитии инфраструктуры сектора и может объясняться кумулятивным эффектом от деятельности ресурсных центров СОНКО, поддержанных Минэкономразвития России в 2011-2015 гг. Также после небольшого снижения в 2013 г. в 2014-2015 гг. происходил рост количества получателей, которым СОНКО оказали социальные услуги.

В 2015 г. по сравнению с 2014 г. выросло количество СОНКО, осуществляющих следующие виды деятельности: профилактика социально опасных форм поведения граждан, содействие такой деятельности (на 1%); благотворительная деятельность (на 5%); содействие благотворительной деятельности (на 4%); деятельность в области добровольчества (на 5%); деятельность в области образования, просвещения, науки, содействие такой деятельности (на 1%); деятельность в области физической культуры и спорта, содействие такой деятельности (на 17%); развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защита самобытности, культуры, языка и традиций народов Российской Федерации (на 1%); поддержка общественно значимых молодежных инициатив, проектов, детского и молодежного движения, детских и молодежных организаций (на 14%); содействие деятельности по производству и (или) распространению социальной рекламы (на 23%).

Негативная тенденция в 2015 г. по сравнению с 2014 г. наблюдается по следующим показателям деятельности СОНКО: количество человек, принявших участие в мероприятиях, проводимых организацией (падение на 0,6%); количество выявленных нарушений при осуществлении общественного контроля (падение на 5%); количество человек, получивших юридическую помощь на безвозмездной или льготной основе (падение на 38%); количество человек, получивших благотворительную помощь в натуральной форме, за исключением оказания социальных услуг и юридической помощи на безвозмездной или льготной основе (падение на

4%); количество человек, получивших благотворительную помощь в денежной форме (падение на 11%). Падение третьего из перечисленных показателей, несмотря на резкость, вывело его на уровень не ниже 2013 г.

**Таблица 1. Изменение средней численности добровольцев и работников, работающих с одной СОНКО в 2011-2016 гг.**

	2011	2012	2013	2014	2015	2016*
Средняя численность работников, занятых в одной СОНКО (чел.)	6	5	9	7	7	6
Средняя численность добровольцев, работающих с одной СОНКО (чел.)	12	14	20	19	18	16

Источник: Росстат.

\* Прогноз Минэкономразвития России.

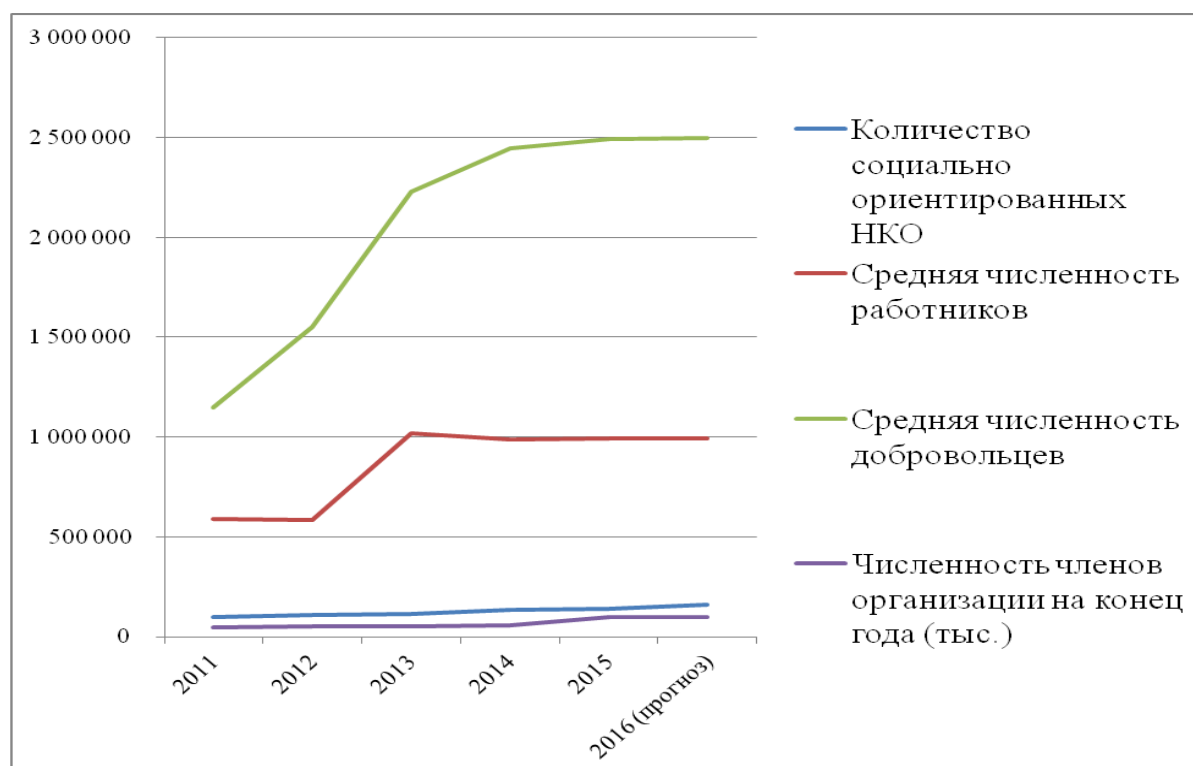
**Таблица 2. Изменение основных показателей развития сектора СОНКО в 2012-2016 гг. (% по отношению к предыдущему году)**

	2012	2013	2014	2015	2016*
Количество социально ориентированных НКО	11,7	4,8	16,7	6,0	14,3
Средняя численность работников	-0,9	74,9	-2,8	0,2	0,3
Средняя численность добровольцев	35,1	43,9	9,6	2,0	0,3

Источник: Росстат.

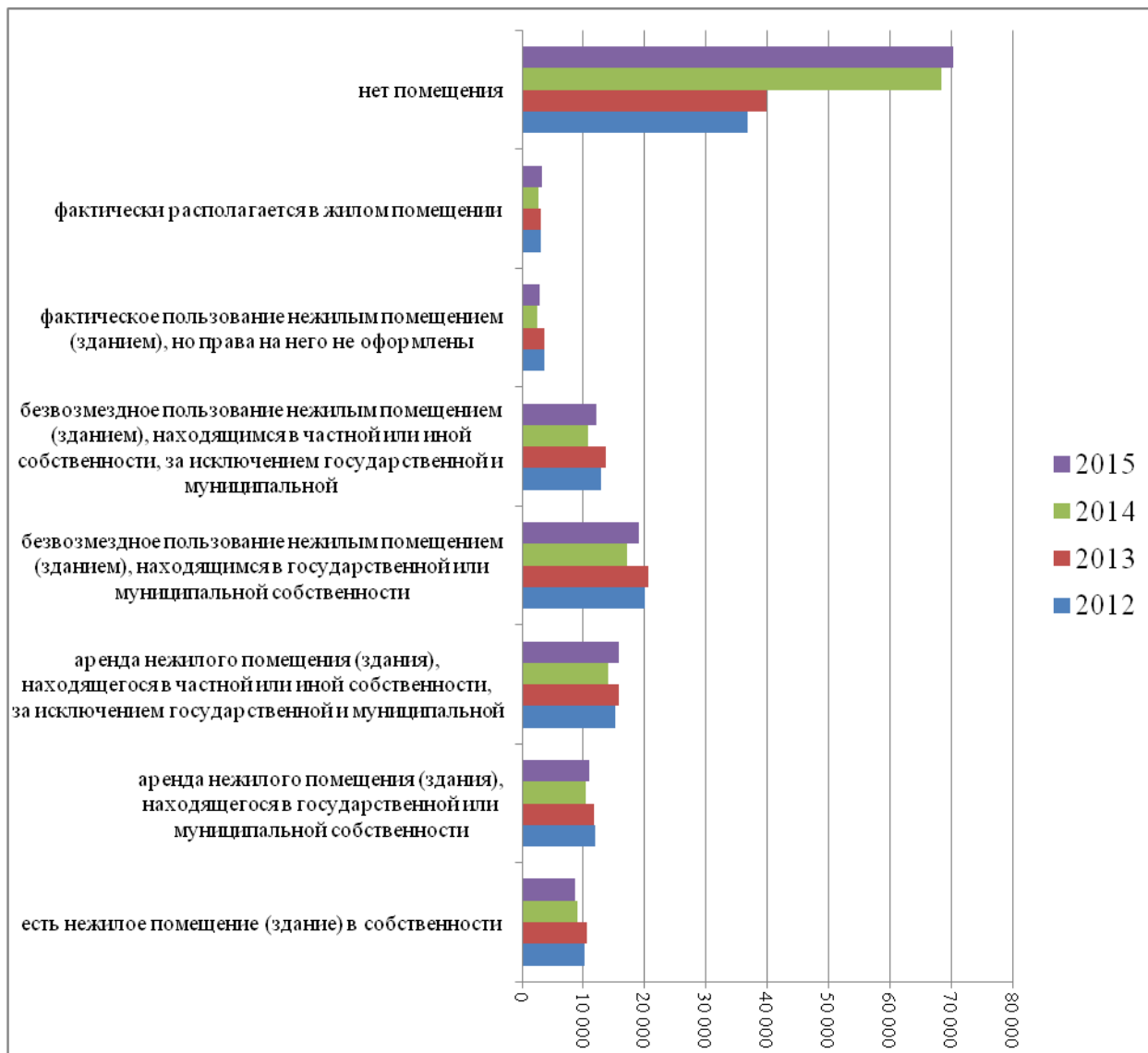
\* С учетом прогноза Минэкономразвития России.

**Диаграмма 1. Динамика развития сектора СОНКО в 2011-2016 гг.**



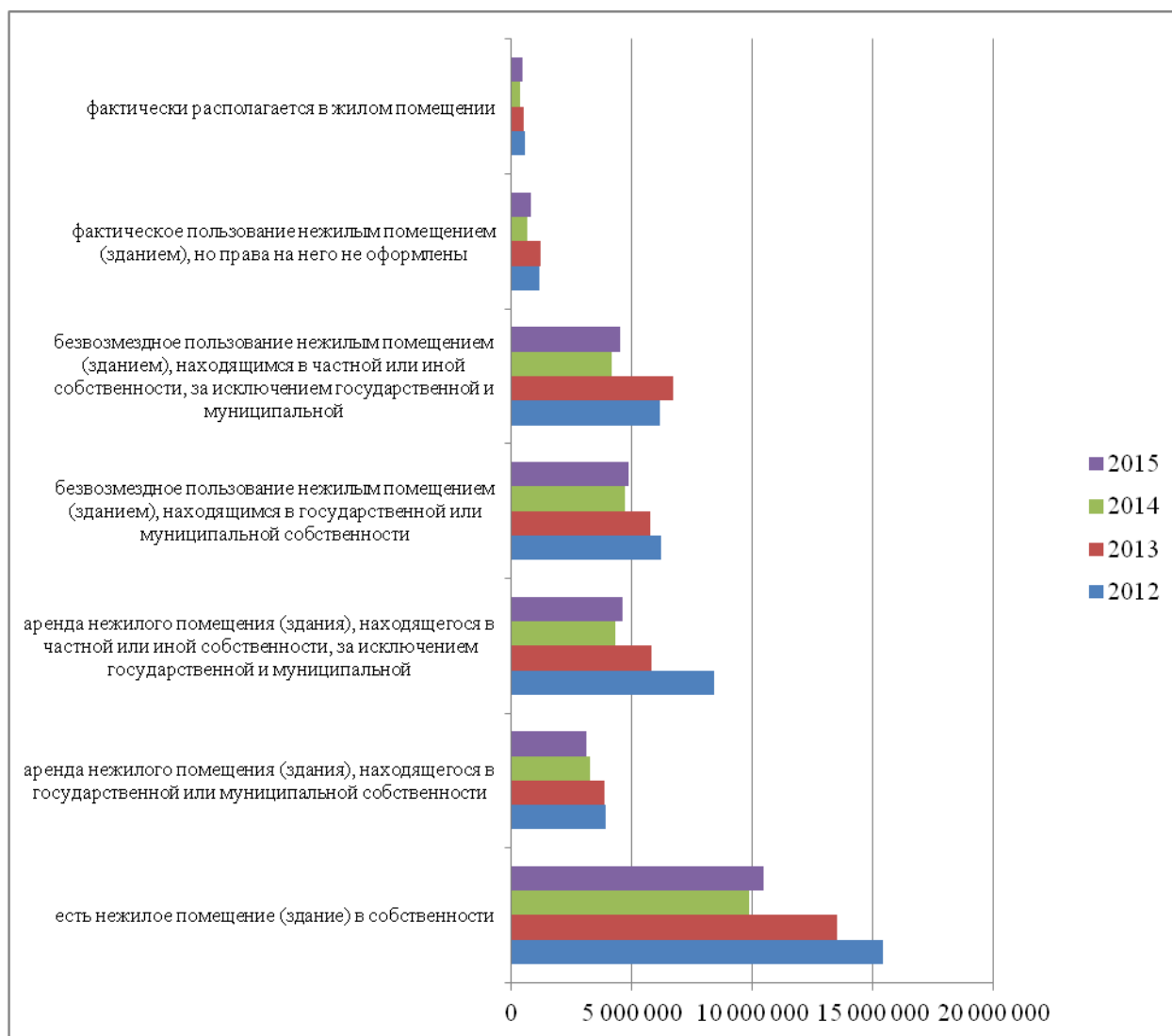
Источник: Росстат, 2016 г. – прогноз Минэкономразвития России.

**Диаграмма 2. Распределение социально ориентированных некоммерческих организаций, имеющих и не имеющих помещения в 2012-2015 гг. (по количеству организаций, ед., с учётом досчета)**



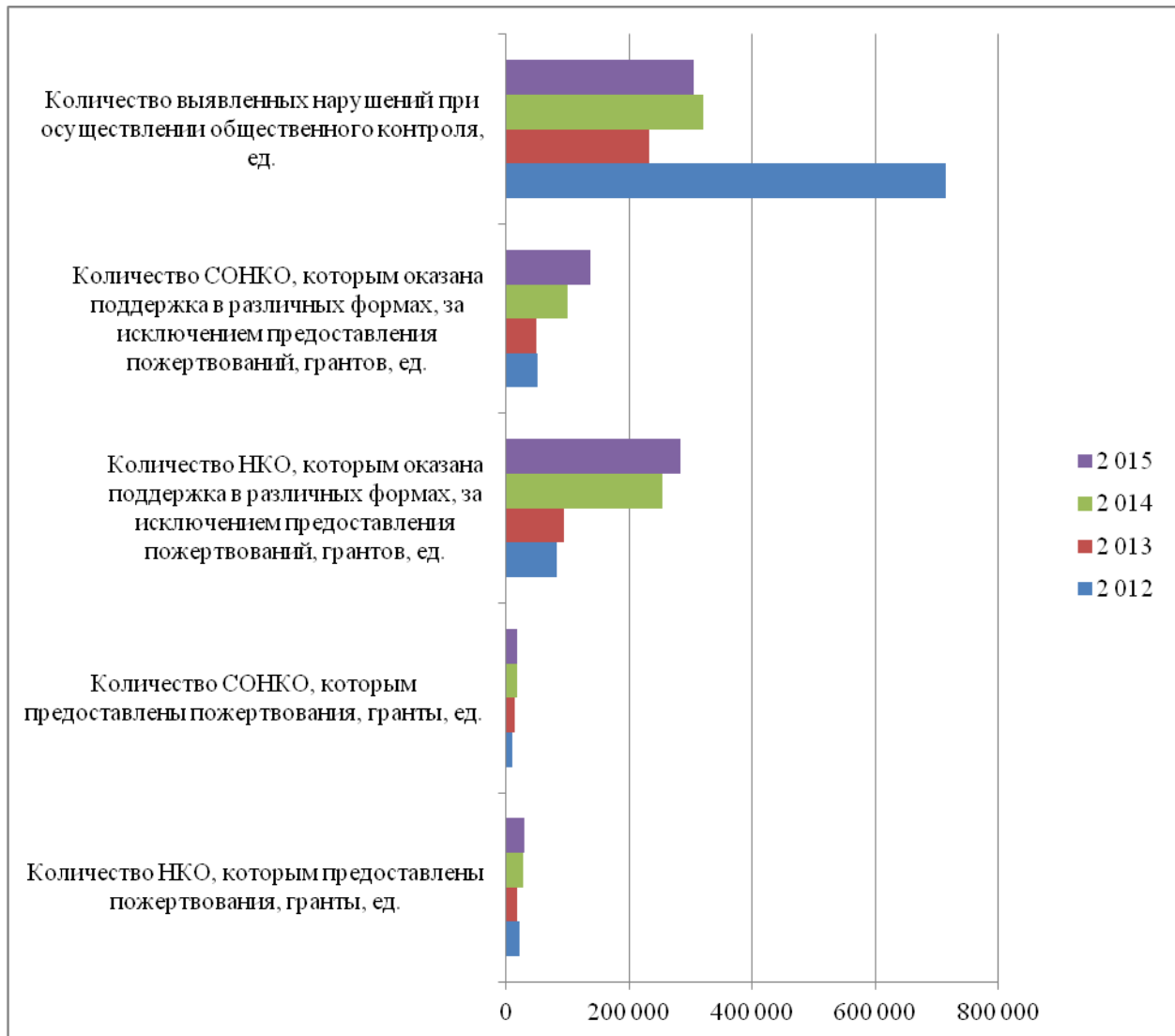
Источник: Росстат.

**Диаграмма 3. Распределение социально ориентированных некоммерческих организаций, имеющих помещения в 2012-2015 гг. (по их общей площади, кв. м., с учетом досчета)**



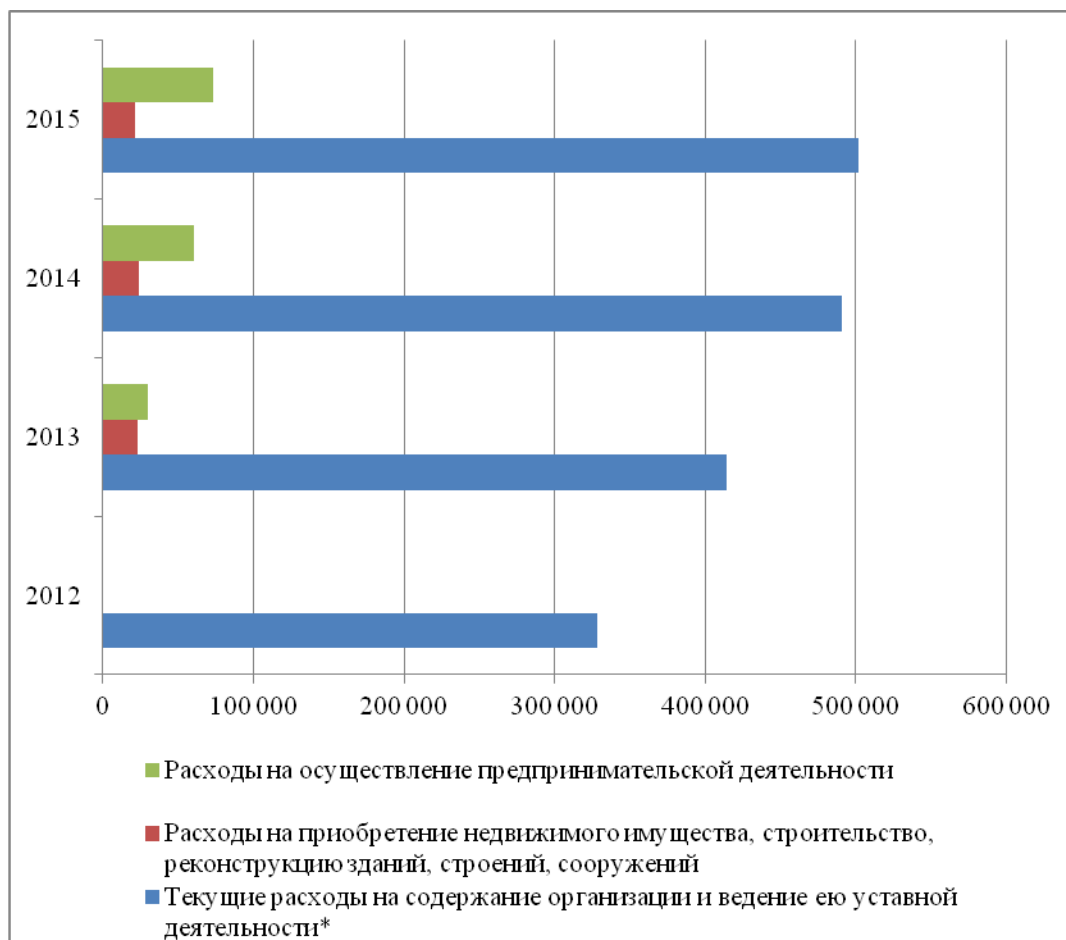
Источник: Росстат.

**Диаграмма 4. Результаты деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в 2012-2015 гг. (с учётом досчёта) – часть 2**



Источник: Росстат.

**Диаграмма 5. Использование денежных средств и иного имущества СОНКО в 2012-2015 гг. (с учетом досчета, млн. руб.)**



Источник: Росстат.

\*До 2013 г. использовалось наименование направления «Текущие расходы», с 2014 г. – «Текущие расходы на содержание организации и ведение ею уставной деятельности»

**Результаты мониторинга эффективности предоставления субъектам Российской Федерации субсидий из федерального бюджета на реализацию региональных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций**

**1. Предоставление субсидий субъектам Российской Федерации**

В 2015 году заявки на участие в конкурсном отборе для предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию региональных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО) поступили от 74 субъектов Российской Федерации. Победителями конкурсного отбора стали 55 субъектов Российской Федерации, бюджетам которых в 2015 году были предоставлены соответствующие субсидии на общую сумму 621 000 тыс. рублей (См. Таблицу 1).

**Таблица 1. Объем субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию региональных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций**

№	Субъект Российской Федерации	Объем федеральной субсидии, предоставленной в 2015 г., тыс. рублей	Справочно:		
			Объем федеральной субсидии, предоставленной в 2011 г., тыс. рублей	Объем федеральной субсидии, предоставленной в 2013 г., тыс. рублей	Объем федеральной субсидии, предоставленной в 2014 г., тыс. рублей
1	Алтайский край	13 988	14 031	17 958	18 603
2	Амурская область	8 612	7 668	7 678	
3	Архангельская область	11 438	8 702	20 407	15 896
4	Астраханская область			8452	
5	Белгородская область	10 869	11 160	11 623	
6	Брянская область		9 682		



7	Владимирская область	11 665		9 000	
8	Волгоградская область	14 055		18 954	17 808
9	Вологодская область	9 935		11 728	13 449
10	Воронежская область	13 806			16 777
11	Город Санкт-Петербург	21 468	37 591	44 817	27 412
12	Город Севастополь	1 000			
13	Еврейская АО		4 969		
14	Забайкальский край	8 911		9 782	12 499
15	Иркутская область	13 427	12 542	15 153	17 989
16	Кабардино-Балкарская Республика	9 086	6 624	8 081	11 528
17	Калининградская область	9 702	8 170	8 614	12 142
18	Камчатский край	8 214	4 723	5 678	11 111
19	Карачаево-Черкесская Республика			5 819	
20	Кемеровская область	2 805			
21	Кировская область	10 448	9 533	9 320	13 968
22	Костромская область	8 853	6 227	9 492	12 040
23	Краснодарский край		29 511		15 000
24	Красноярский край	20 937	18 890	24 677	21 684
25	Ленинградская область	12 914			15 998
26	Липецкая область	10 234	8 795	9 752	14 838
27	Магаданская область		4 486	5 828	
28	Мурманская область		7 685	7 552	11 554
29	Ненецкий АО	7 081		4 156	8 489
30	Нижегородская область	16 786	23 400	34 302	20 982
31	Новгородская область	8 663	7 035	6 941	12 053

32	Новосибирская область	16 003	18 024	32 699	21 553
33	Омская область		15 418	16 469	15 973
34	Оренбургская область		13 624		
35	Орловская область	9 267	7 714		
36	Пензенская область	10 983	9 162		10 000
37	Пермский край	15 359	18 822		19 613
38	Псковская область	9 093		7 520	11 644
39	Республика Адыгея		6 270		
40	Республика Алтай	7 218	4 702	4 942	9 074
41	Республика Башкортостан	18 710	23 774		3 850
42	Республика Бурятия		8 612	9 636	
43	Республика Калмыкия	7 746		5 209	9 352
44	Республика Карелия	9 298	6 329	7 189	12 181
45	Республика Коми	9 984	7 956	8 355	12 383
46	Республика Крым	10 839			
47	Республика Марий Эл	8 538		8 430	
48	Республика Саха (Якутия)	9 513	7 756	13 598	
49	Республика Северная Осетия Алания		7 645		
50	Республика Татарстан	18 353	25 814	24 978	23 841
51	Республика Тыва		5 682		
52	Республика Хакасия	8 079			10 590
53	Ростовская область				23 114
54	Рязанская область	10 581			13 349
55	Самарская область	16 668	23 420	23 196	22 103
56	Саратовская область	9 713	12 000	16 305	9 713

57	Свердловская область	18 970	23 519	26 166	
58	Смоленская область		8 197		
59	Ставропольский край		17 704		
60	Тамбовская область	10 000	7 656	8222	10 000
61	Тверская область		9 530	11 148	
62	Томская область	9 376	10 744	14 129	13 589
63	Тульская область	10 906			
64	Тюменская область		20 577		
65	Удмуртская Республика	12 059	10 616	11 836	16 033
66	Ульяновская область	9 687		10 182	
67	Хабаровский край	11 128		16 719	
68	Ханты-Мансийский АО	11 613		6 000	10 000
69	Челябинская область	16 097			20 229
70	Чеченская республика	9 282			
71	Чувашская республика	10 283	9 067	10 337	12 465
72	Чукотский АО		5 215	3 704	
73	Ямало-Ненецкий АО	8 691		6 971	11 160
69	Ярославская область	12 066	13 027	10 296	16 371
	ИТОГО	621 000	600 000	630 000	660 000

В 2015 году в число федеральных округов с максимальной долей регионов-победителей конкурса в их общем количестве вошли Северо-Западный федеральный округ (субсидию получили 10 из 11 регионов, входящих в федеральный округ), Приволжский (субсидию получили 12 из 14 регионов, входящих в федеральный округ) и Сибирский (субсидию получили 9 из 12 регионов, входящих в федеральный округ). Наименьшее количество победителей конкурса относительно общего числа субъектов Российской Федерации отмечается в Северо-Кавказском федеральном округе (субсидию получили 2 из 7 регионов,

входящих в федеральный округ) и Дальневосточном (субсидию получили 4 из 9 регионов, входящих в федеральный округ) (см. таблицу 2).

Наибольшие суммарные объемы средств федеральной субсидии поступили в регионы Приволжского, Северо-Западного и Центрального федеральных округов.

**Таблица 2. Количество субъектов Российской Федерации, получивших субсидию из федерального бюджета на реализацию программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, и объем финансовых средств по федеральным округам в 2013, 2014, 2015 годах**

Федеральный округ	Субъекты Российской Федерации – получатели субсидии			Объем средств, тыс. руб.		
	Количество, ед.			2013 г.	2014 г.	2015 г.
	2013 г.	2014 г.	2015 г.			
Дальневосточный	6	1	4	53 205	11 111	37 467
Приволжский	9	10	12	148 886	152 568	157 586
Северо-Западный	10	11	10	127 279	153 251	109 576
Северо-Кавказский	2	1	2	13 900	11 528	18 368
Сибирский	9	9	9	145 445	141 554	100 744
Уральский	3	3	4	39 137	41 389	55 372
Центральный	7	6	10	69 533	83 375	108 247
Южный	3	4	4	32 615	65 274	33 640
<b>ИТОГО</b>	<b>49</b>	<b>45</b>	<b>55</b>	<b>630 000</b>	<b>660 000</b>	<b>621 000</b>

Субъекты Российской Федерации, получившие субсидии в 2015 году из федерального бюджета на реализацию программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, представляли в Минэкономразвития России две формы отчетов:

отчет о расходах бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых является субсидия из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на реализацию программы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций (Приложение № 6 к приказу Минэкономразвития России от 8 сентября 2011 г. № 465);

отчет о достижении значений показателей результативности предоставления субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на реализацию программы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций (Приложение № 7 к приказу Минэкономразвития России от 8 сентября 2011 г. № 465).

По данным отчетов о достижении значений показателей результативности предоставления субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на реализацию программы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, финансовую поддержку в рамках реализации данной программы за счет средств федеральной субсидии, в 2015 году получили 3926 организаций (в 2011 году – 3050, 2013 году - 3811 СОНКО, в 2014 году – 4581 СОНКО).

Наибольший объем средств был направлен субъектами Российской Федерации на поддержку СОНКО, реализующих проекты по приоритетным направлениям поддержки СОНКО, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23 августа 2011 г. № 713 «О предоставлении поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям»:

социальная адаптация инвалидов и их семей – предоставлено около 334 млн. рублей на реализацию 548 социальных программ (в 2013 году – более 99 млн. рублей, в 2014 году - более 291 млн. рублей);

повышение качества жизни людей пожилого возраста – предоставлено около 300 млн. рублей на реализацию 383 социальных программ (в 2013 году - предоставлено более 48 млн. рублей, в 2014 году - около 184 млн. рублей);

развитие дополнительного образования, научно-технического и художественного творчества, деятельности детей и молодежи в сфере краеведения и экологии - предоставлено более 299 млн. рублей на реализацию 886 социальных программ (в 2013 году – 133 млн. рублей, в 2014 году - более 494 млн. рублей);

профилактика социального сиротства, поддержка материнства и детства – предоставлено более 172,5 млн. рублей на реализацию 294 социальных программ (в 2013 году - более 70 млн. рублей, в 2014 году - более 232 млн. рублей) (см. таблицу 3).

При этом важно отметить, что субъекты Российской Федерации имеют право определять приоритетные направления поддержки СОНКО помимо утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 августа 2011 г. № 713 «О предоставлении поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям». Анализ отчетов показал, что субъекты направляют значительные средства на поддержку СОНКО на цели, которые можно объединить в следующие три направления: «Развитие гражданского общества» (сюда включаются программы по развитию добровольчества, благотворительности, повышения квалификации сотрудников СОНКО, поддержка социального предпринимательства и т.д.), и «Социальная поддержка и защита граждан» (включая программы поддержки различных уязвимых групп населения, бесплатную юридическую помощь, просвещение в сфере жилищных отношений, профилактику ВИЧ, развитие добровольных пожарных бригад и т. д.).

В 2015 г. в рамках направления «Социальная поддержка и защита граждан» было предоставлено 736,8 млн. рублей, из них – 581,6 млн. рублей из региональных бюджетов (что составляет более 35% от всего объема предоставленных средств). В 2015 г. в рамках направления «Развитие гражданского общества» было предоставлено 55,3 млн. рублей, из них – 19,7 млн. рублей из региональных бюджетов.

**Таблица 3. Распределение бюджетных средств на реализацию региональных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в субъектах Российской Федерации по направлениям деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в 2015 гг. %**

<b>Направление поддержки</b>	<b>Всего, тыс. руб.</b>	<b>из них за счет субсидии из федерального бюджета, тыс. руб.</b>	<b>Доля средств, направленных на поддержку СОНКО по данному направлению, в общем объеме поддержки, %</b>	<b>Число поддержанных проектов по направлению, ед.</b>
Профилактика социального сиротства, поддержка материнства и детства	172 531	57 115	8	294
Повышение качества жизни людей пожилого возраста	299 700	48 664	14	383
Социальная адаптация инвалидов и их семей	333 828	118 178	16	548
Развитие дополнительного образования, научно-технического и художественного творчества, деятельности детей и молодежи в сфере краеведения и экологии	299 051	149 304	14	886
Международное сотрудничество	85 790	41 553	4	292
Профилактика немедицинского	46 882	15 276	2	86

потребления наркотических средств и психотропных веществ, комплексная реабилитация и ресоциализация лиц, потребляющие наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях				
Сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия и их территорий	34 565	7 744	2	78
Формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению	9 428	5 688	0,45	32
Содействие повышению трудовой мобильности граждан	34 944	1 912	2	15
Развитие гражданского общества	55 344	19 734	3	161
Социальная поддержка и защита граждан	736 881	155 318	35	1151
<b>Итого</b>	<b>2 108 945</b>	<b>620 486</b>	<b>100</b>	<b>3926</b>

Участие в конкурсе на получение субсидий из федерального бюджета на реализацию программ поддержки социально ориентированных некоммерческих



организаций является для субъектов Российской Федерации важным стимулом для внедрения механизмов поддержки некоммерческого сектора.

В соответствии с п. 18. Правил предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 августа 2011 г. № 713 «О предоставлении поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям», эффективность использования субсидии определяется Министерством экономического развития Российской Федерации как процент фактического достижения следующих показателей результативности использования субсидии:

количество некоммерческих организаций, зарегистрированных на территории субъекта Российской Федерации за год;

количество социально ориентированных некоммерческих организаций, которым оказана финансовая поддержка за счет бюджетных ассигнований бюджета субъекта Российской Федерации (включая субсидии из федерального бюджета).

Значения показателей результативности предоставления субсидии устанавливались в соответствии с соглашением между Минэкономразвития России и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на реализацию программы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

По итогам предоставленных отчетов, у семи субъектов Российской Федерации не исполнены показатели результативности использования субсидии, предусмотренные соглашениями о предоставлении субсидий: Амурская область, Воронежская область, Вологодская область, г. Севастополь, Новгородская область, Пермский край, республика Хакасия (см. таблицу 4).

**Таблица 4. Показатели результативности использования субсидии, предусмотренные соглашениями о предоставлении субсидий**

Наименование субъекта Российской Федерации	Показатель результативности № 1: количество некоммерческих организаций, зарегистрированных на территории субъекта Российской Федерации за год		Показатель результативности № 2: количество социально ориентированных некоммерческих организаций, которым оказана финансовая поддержка за счет бюджетных ассигнований бюджета субъекта Российской Федерации (включая субсидии из федерального бюджета)	
	Планируемое значение	Фактическое значение	Планируемое значение	Фактическое значение
<b>Центральный федеральный округ</b>				
Белгородская область	40	89	7	17
Владимирская область	76	119	49	56
<b>Воронежская область</b>	<b>18</b>	<b>109</b>	<b>35</b>	<b>32</b>
Костромская область	40	46	30	54
Липецкая область	21	65	27	35
Орловская область	20	39	55	87
Рязанская область	40	69	50	58
Тамбовская область	30	81	61	64
Тульская область	67	98	35	37
Ярославская область	90	119	90	92
<b>Северо-Западный федеральный округ</b>				
Республика Карелия	70	104	74	74
Республика Коми	24	103	44	49
Архангельская область	16	58	86	86

Вологодская область	110	131	73	71
Калининградская область	100	132	60	66
Ленинградская область	53	175	60	62
Новгородская область	1	60	30	26
Псковская область	2	42	28	30
г. Санкт-Петербург	390	731	200	241
Ненецкий автономный округ	5	6	22	45
<b>Южный федеральный округ</b>				
Республика Калмыкия	45	60	28	34
Волгоградская область	100	245	50	67
<b>Северо-Кавказский федеральный округ</b>				
Кабардино-Балкарская Республика	44	56	43	55
Чеченская Республика	50	55	15	16
<b>Приволжский федеральный округ</b>				
Республика Башкортостан	90	421	40	53
Республика Марий Эл	42	47	25	25
Республика Татарстан	270	378	160	166
Удмуртская Республика	90	97	44	68
Чувашская Республика-Чувашия	11	118	40	46
Пермский край	250	292	135	125
Кировская область	35	74	16	19
Нижегородская область	93	353	52	57
Пензенская область	75	111	100	101
Самарская область	190	233	300	300

Саратовская область	70	156	35	56
Ульяновская область	17	103	32	56
<b>Уральский федеральный округ</b>				
Свердловская область	120	339	128	207
Челябинская область	95	266	60	65
Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	45	155	41	41
Ямало-Ненецкий автономный округ	70	78	63	69
<b>Сибирский федеральный округ</b>				
Республика Алтай	40	65	70	71
Республика Хакасия	7	34	61	49
Алтайский край	180	186	95	95
Забайкальский край	80	104	25	28
Красноярский край	150	252	168	168
Иркутская область	50	205	55	55
Кемеровская область	120	124	10	12
Новосибирская область	200	300	44	76
Томская область	5	98	15	32
<b>Дальневосточный федеральный округ</b>				
Республика Саха (Якутия)	120	171	57	59
Камчатский край	75	93	50	52
Хабаровский край	35	200	30	56
Амурская область	25	49	50	39
<b>Крымский федеральный округ</b>				
Республика Крым	800	1579	5	9
г. Севастополь	46	414	46	8

\* Цветом выделены субъекты Российской Федерации, у которых не исполнены показатели результативности использования субсидии, предусмотренные соглашениями о предоставлении субсидий

Субсидии из федерального бюджета бюджету Воронежской области и Вологодской области не были освоены полностью, и 710603 рубля и 73505,7 рублей соответственно были возвращены в федеральный бюджет.

В остальных субъектах не зафиксировано серьезного неисполнения показателей результативности использования субсидии субъектами Российской Федерации – получателями субсидии Минэкономразвития России, отклонения носят незначительный характер. Исключением составляет г. Севастополь, где не все социально ориентированные некоммерческие организации успели завершить перерегистрацию к моменту объявления конкурсного отбора.